

BÁO CÁO
Thực trạng việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn
của Ủy ban nhân dân huyện Tây Sơn trong lĩnh vực nội vụ

Kính gửi: Viện Khoa học tổ chức nhà nước

Thực hiện Công văn số 78/VKH-NCTT ngày 31 tháng 3 năm 2022 của Viện khoa học tổ chức nhà nước về việc phối hợp tổ chức hội thảo khoa học kết hợp khảo sát thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân các cấp. Ủy ban nhân dân huyện Tây Sơn báo cáo như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CÁC QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN CẤP HUYỆN TRONG CÁC LĨNH VỰC TỔ CHỨC BỘ MÁY; CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC; ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH

Ủy ban nhân dân huyện triển khai thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi và bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; các nghị định của Chính phủ, thông tư của Bộ Nội vụ hiện hành về thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân huyện trong các lĩnh vực: Tổ chức bộ máy, công chức, viên chức và địa giới hành chính.

1. Mức độ đầy đủ, hợp lý của các quy định pháp luật

Các quy định của pháp luật đã xác định rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung, trình tự, thủ tục thực hiện, phân định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương về công tác tổ chức bộ máy, công chức, viên chức và địa giới hành chính.

2. Những hạn chế trong các quy định pháp luật

2.1. Về công chức, viên chức

- Luật Cán bộ, công chức, Luật Viên chức và các quy định hiện hành của Chính phủ, Bộ Nội vụ chưa quy định cụ thể về thu hút nhân tài chủ yếu mới chỉ ưu tiên về tuyển dụng đầu vào, chưa tạo được cơ chế, môi trường làm việc độc lập, cạnh tranh, sáng tạo để người tài có điều kiện phát huy tài năng, sở trường trong công tác.

- Luật Cán bộ, công chức, Luật Viên chức quy định việc tuyển dụng công chức, viên chức phải trên cơ sở yêu cầu của vị trí việc làm. Tuy nhiên, việc xây dựng vị trí việc làm vẫn còn nhiều điểm chưa cụ thể về trình độ chuyên môn nghiệp vụ; chưa đồng bộ, thiếu ổn định giữa vị trí việc làm với việc mô tả công việc nên cùng vị trí việc làm nhưng ở các cơ quan khác nhau hoặc cùng cơ quan nhưng vào những thời điểm khác nhau thì yêu cầu về trình độ chuyên môn khác nhau.

2.2. Về địa giới hành chính

Luật Tổ chức Quốc hội năm 2021 quy định: “Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới địa giới hành chính dưới tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương”. Nhưng khoản 2 Điều 129 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: “*Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới địa giới hành chính cấp huyện, cấp xã; đặt tên, đổi tên địa giới hành chính cấp huyện, cấp xã; giải quyết tranh chấp liên quan đến địa giới địa giới hành chính cấp huyện, cấp xã*”.

II. VIỆC THỰC HIỆN NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN TRONG CÁC LĨNH VỰC TỔ CHỨC BỘ MÁY, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC VÀ ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH

1. Về lĩnh vực tổ chức bộ máy

Thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/11/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP, kết quả như sau:

1.1. Về sắp xếp tổ chức bộ máy

- Số lượng phòng và tương đương thuộc Ủy ban nhân dân huyện: 12 phòng, giữ nguyên số lượng như năm 2015.
- Số đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện hiện có 56 đơn vị giảm 04 đơn vị so với năm 2015.
- Số đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện thay thế trả lương từ ngân sách nhà nước bằng việc trả lương từ nguồn thu sự nghiệp: 02 đơn vị (Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất, Ban Quản lý Cấp và Thoát nước).

1.2. Về thực hiện phân cấp thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quản lý nhà nước và cung ứng dịch vụ công giữa các cấp hành chính ở địa phương trên lĩnh vực tổ chức bộ máy

Ngày 01/4/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã ban hành Quyết định số 10/2022/QĐ-UBND ban hành Quy định phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định. Theo đó, Ủy ban nhân dân cấp huyện được quyền quyết định ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc phạm vi quản lý; ban hành quy chế tổ chức và hoạt động các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc;

quyết định số lượng cấp phó các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp thuộc thẩm quyền quản lý; giao người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư quyết định số lượng người làm việc của đơn vị theo phân cấp.

Việc phân cấp đã giúp Ủy ban nhân dân các huyện chủ động, linh hoạt triển khai thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ của từng giai đoạn; phát huy hiệu lực, hiệu quả trong công tác tham mưu quản lý nhà nước.

Khó khăn: Một số đơn vị sự nghiệp sau khi sáp nhập, hợp nhất đến nay hoạt động chưa phát huy được hiệu lực, hiệu quả; có đơn vị sự nghiệp công lập sau khi chuyển sang thực hiện cơ chế tự chủ hoạt động kém hiệu quả. Việc triển khai sắp xếp các đơn vị sự nghiệp bước đầu còn chậm so với kế hoạch đề ra.

Nguyên nhân: Đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức chưa được đào tạo, bồi dưỡng kịp thời để đảm nhiệm công việc sau khi sáp nhập, hợp nhất các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các mảng chuyên môn khác nhau.

2. Về lĩnh vực công chức, viên chức

2.1. Về quản lý biên chế

Căn cứ quyết định giao biên chế công chức và văn bản thẩm định số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập hàng năm của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân huyện đã phân bổ biên chế công chức, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập theo định mức quy định cho các cơ quan, đơn vị trong toàn huyện.

Việc quản lý và sử dụng biên chế được các cơ quan, đơn vị thực hiện chặt chẽ, tiết kiệm, có hiệu quả, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao và đảm bảo lộ trình tinh giản biên chế theo quy định.

Giai đoạn 2015 - 2021, đã thực hiện tinh giản được 07 biên chế công chức và 53 biên chế viên chức, đạt tỷ lệ 3,46%.

2.2. Về tuyển dụng công chức, viên chức

Việc tuyển dụng công chức, viên chức làm việc tại các cơ quan, đơn vị của tỉnh được triển khai thường xuyên, nghiêm túc, đảm bảo trình tự, thủ tục, hồ sơ quy định của Luật Cán bộ, công chức; Luật Viên chức và các nghị định của Chính phủ, thông tư hướng dẫn của Bộ Nội vụ. Qua đó, bổ sung kịp thời đội ngũ công chức, viên chức đảm bảo tiêu chuẩn chuyên môn nghiệp vụ theo vị trí việc làm, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị và chấm dứt tình trạng hợp đồng làm công tác chuyên môn nghiệp vụ tại các cơ quan, đơn vị chưa qua tuyển dụng theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh. Kết quả như sau:

- Năm 2017: Tuyển 44 công chức xã;
- Năm 2018: Tuyển 200 viên chức, 03 công chức xã;
- Năm 2020: Tuyển 22 viên chức, 01 công chức xã;
- Năm 2021: Tuyển 94 viên chức;

- Năm 2022: Tuyển 22 viên chức.

2.3. Về công tác đánh giá, khen thưởng; đào tạo, bồi dưỡng công chức

Công tác đánh giá, khen thưởng, đào tạo, bồi dưỡng công chức có vai trò quan trọng, là cơ sở để quy hoạch, bố trí sử dụng công chức đảm bảo phát huy hết năng lực, sở trường của từng công chức. Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng công chức theo giai đoạn 5 năm và hàng năm; đồng thời ban hành chính sách để khuyến khích, hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo, bồi dưỡng.

Đến nay, 100% cán bộ, công chức, viên chức của cấp huyện, cấp xã đạt chuẩn chức danh theo quy định; hàng năm, cử ít nhất 60 cán bộ, công chức được cập nhật kiến thức pháp luật, bồi dưỡng về đạo đức công vụ, kỹ năng, phương pháp thực thi công vụ.

2.4. Về công tác bổ nhiệm, miễn nhiệm, bãi nhiệm, điều động, luân chuyển cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý

Căn cứ Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức, Nghị quyết số 25/NQ-CP ngày 08/02/2017 về Chương trình hành động của Chính phủ triển khai thực hiện Nghị quyết Hội nghị Trung ương 4 khóa XII về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng, trong xem xét bổ nhiệm, giới thiệu ứng cử Ủy ban nhân dân huyện triển khai thực hiện nghiêm túc theo quy trình, quy định, kết hợp giữa bảo đảm cơ cấu và tiêu chuẩn chức danh trong công tác cán bộ.

Từ năm 2016 đến 2021: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện đã bổ nhiệm, điều động, luân chuyển cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý 70 trường hợp. Miễn nhiệm 01 trường hợp.

Ban hành kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác theo Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ. Kết quả đã chuyển 26 trường hợp.

2.5. Việc thực hiện quy định về số lượng cấp phó đối với từng cơ quan, tổ chức, phòng, ban chuyên môn

Triển khai thực hiện Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Kế hoạch số 90/KH-UBND ngày 28/6/2021 quy định số lượng cấp phó của người đứng đầu các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện.

3. Về địa giới hành chính

Qua đối chiếu với tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính quy định Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, huyện Tây Sơn không có đơn vị hành chính phải thực hiện sáp nhập.

Thực hiện Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính” theo Quyết định số 513/QĐ-TTg

ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ; Ủy ban nhân dân huyện đã tăng cường kiểm tra, đôn đốc các cơ quan, đơn vị, địa phương đẩy nhanh tiến độ thực hiện các hạng mục của Dự án; chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương thực hiện kế hoạch giải quyết dứt điểm các tranh chấp địa giới hành chính và những điểm không thống nhất về ranh giới hành chính giữa hồ sơ, bản đồ với thực tế thuộc địa phương mình quản lý.

Việc đẩy mạnh thực hiện các giải pháp quản lý và giải quyết tranh chấp địa giới hành chính của các ngành, chính quyền địa phương thời gian qua đã góp phần đảm bảo an ninh trật tự, hạn chế tình trạng xâm hại, tàn phá tài nguyên; phục vụ phát triển kinh tế - xã hội.

Hạn chế: Việc giải quyết tranh chấp địa giới hành chính còn gặp nhiều khó khăn do thiếu hướng dẫn về trình tự, thủ tục, hồ sơ.

Nguyên nhân: Chính phủ chưa có Nghị định triển khai Luật Tổ chức Quốc hội năm 2021 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định trình tự, thủ tục, hồ sơ giải quyết tranh chấp địa giới hành chính cấp xã, cấp huyện.

III. VIỆC PHÂN CÔNG, PHÂN CẤP THẨM QUYỀN VÀ TRÁCH NHIỆM GIẢI QUYẾT CÔNG VIỆC THUỘC CÁC LĨNH VỰC TỔ CHỨC BỘ MÁY; CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC VÀ ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH

Ngay từ đầu nhiệm kỳ, Ủy ban nhân dân huyện, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn đã xây dựng Quy chế làm việc, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên để thực hiện các nhiệm vụ và quyền hạn quy định; đồng thời, xây dựng kế hoạch 5 năm, kế hoạch và chương trình công tác hàng năm để chỉ đạo thực hiện. Trong hoạt động, Ủy ban nhân dân huyện, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn chấp hành nghiêm túc sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy và cơ quan nhà nước cấp trên; thực hiện kịp thời, có hiệu quả các nghị quyết của Hội đồng nhân dân; phối hợp chặt chẽ với Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban của Hội đồng nhân dân.

Thực hiện tốt quy chế phối hợp giữa Ủy ban nhân dân với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội cùng cấp; các cơ quan hành chính nhà nước các cấp tạo điều kiện thuận lợi để Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên hoạt động theo đúng quy định.

Triển khai thực hiện Quyết định số 10/2022/QĐ-UBND ngày 01/4/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

IV. NHỮNG ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ NHẪM NÂNG CAO HIỆU LỰC, HIỆU QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH TRONG CÁC LĨNH VỰC TỔ CHỨC BỘ MÁY, CÔNG CHỨC VIÊN CHỨC, ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH

1. Sớm ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 04/2004/QĐ-BNV do quy định về tiêu chuẩn cán bộ cấp xã theo Quyết định số 04/2004/QĐ-BNV đã không còn phù hợp trong tình hình hiện nay.

2. Cho phép hợp đồng đối với viên chức giáo dục và đào tạo; ban hành văn bản quy định nhóm ngành đối với các vị trí công chức xã.

3. Tập trung đẩy mạnh cải cách chế độ công vụ, công chức, có cơ chế khuyến khích, khơi dậy tinh thần cống hiến vì đất nước, tạo động lực để mọi cán bộ, công chức hoàn thành tốt nhất nhiệm vụ được giao, tận tụy phục vụ Nhân dân. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, nâng cao trách nhiệm nêu gương của người đứng đầu và của đội ngũ công chức để áp dụng được thành tựu của cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư vào chương trình cải cách hành chính.

4. Các giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ công chức trong lĩnh vực nội vụ

- Hoàn thiện hệ thống danh mục vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức, chức danh nghề nghiệp viên chức của cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Thực hiện tuyển dụng công chức, viên chức phải gắn với việc cơ cấu lại tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế; đẩy mạnh thực hiện tinh giản biên chế đối với các trường hợp không đáp ứng được yêu cầu thực thi công vụ, phục vụ quản lý nhà nước trong nền hành chính hiện đại.

Ủy ban nhân dân huyện kính báo cáo Viện Khoa học tổ chức nhà nước để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Bùi Văn Mỹ